

УДК 336.1

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АВТОНОМНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CURRENT ASPECTS OF THE FUNCTIONING OF AUTONOMOUS NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Рыкова Инна Николаевна, доктор экономических наук, руководитель Центра отраслевой экономики Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации (НИФИ Минфина России), rykova@nifi.ru

Губанов Роман Сергеевич, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра отраслевой экономики Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации (НИФИ Минфина России), gubanof@mail.ru, Researcher

Inna N. Rykova – Doctor of Economics, Head of the Center for Sectoral Economics Research Financial Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation (NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation), rykova@nifi.ru

Roman S. Gubanov – Candidate of Economic Sciences, Leading Researcher at the Center for Sectoral Economics, Research Financial Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation (NIFI of the Ministry of Finance of the Russian Federation), gubanof@mail.ru

Аннотация. В статье описаны организационные условия функционирования автономных некоммерческих организаций. Проведено сравнение различных форм деятельности некоммерческих организаций и определены приоритеты их государственной поддержки. Представленная классификация видов эффективности в автономных некоммерческих организациях, ассоциациях и фондах направлена на дифференциацию решений по привлечению бюджетных средств для финансирования проектных и непрограммных расходов. В целях комплексной диагностики показателей финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций в статье представлены результаты рейтинговой оценки эффективности некоммерческих партнёрств в разрезе субъектов РФ. Среди ключевых элементов бюджетирования при финансировании автономных некоммерческих организаций авторами выделены: дотации на содержание; гранты и субсидии; целевые и инвестиционные программы; премии и финансовые достижения. Построение рейтинга ТОП-10 показателей эффективности АНО позволило дифференцировать эффекты от создания и функционирования некоммерческих организаций, включая: суммарные сборы, выручку, результативность, объем поддержки социальных проектов и др.

Abstract. The article describes the organizational conditions for the functioning of autonomous non-profit organizations. It compares various forms of activity of non-profit organizations and identifies

the priorities for their state support. The presented classification of types of efficiency in autonomous non-profit organizations, associations, and foundations is aimed at differentiating the decisions on attracting budget funds for financing project and non-program expenses. In order to provide a comprehensive diagnosis of the financial and economic performance of non-profit organizations, the article presents the results of a rating assessment of the efficiency of non-profit partnerships in the context of the Russian Federation regions. Among the key elements of budgeting for the financing of autonomous non-profit organizations, the authors highlighted: maintenance grants; grants and subsidies; targeted and investment programs; awards and financial achievements. The ranking of the TOP-10 ANO performance indicators allowed us to differentiate the effects of the creation and operation of non-profit organizations, including total fees, revenue, effectiveness, and support for social projects, among others.

Ключевые слова: бюджет, бюджетирование, грант, организации, некоммерческие организации, субсидии

Keywords: budget, budgeting, grant, organizations, non-profit organizations, subsidies

Автономные некоммерческие организации (далее – АНО) – это специально созданные предприятия в форме юридического лица для предоставления услуг в социально значимых сферах без извлечения прибыли. В настоящее время актуальным вопросом является выбор оптимальных источников финансового обеспечения деятельности некоммерческих организаций. При этом вопросы бюджетирования некоммерческих организаций являются значимыми проблемами в системе финансового обеспечения социальных проектов.

Некоммерческие организации (далее – НКО) являются новыми участниками социальной политики. Финансирование их деятельности основывается на основе бюджетных средств государства. Развитие новых форм адаптации социальных сообществ к трансформации национальной экономики реализуется за счет проектов и программ НКО [2].

Составление и исполнение бюджетов на цели развития некоммерческих организаций ориентировано на социальные эффекты и повышение эффективности государственных финансовых ресурсов в условиях возрастающей роли государственных программ и национальных проектов России [8].

Стимулирование механизмов предоставления грантов некоммерческим организациям обуславливается необходимостью модернизации процессов бюджетного субсидирования и внедрения комплекса мер методического и организационного сопровождения бюджетных затрат [3].

Как отмечают, Макеева О.С., Штефан М.А., в структуре источников финансирования деятельности некоммерческих организаций по степени участия

учредителей НКО выделяют: членские взносы и паевые вклады; вступительные и учредительные взносы. По характеру целевому бюджетного финансирования можно выделить: субвенции, субсидии и гранты. По источникам, привлечённым от физических и юридических лиц, можно сгруппировать: пожертвования; благотворительные взносы и добровольные взносы, гранты. По уровню финансовой результативности деятельности некоммерческих организаций существует классификация на: доход от собственной предпринимательской деятельности и доход от прочих операций [9].

По мнению Солтановой А.Д. под бюджетом понимается совокупность финансовых ресурсов государства, аккумулируемых за счет муниципальных и федеральных фондов денежных средств, служащих целевым источником поддержки некоммерческих организаций [10].

С позиции других учёных, бюджет, используемый для финансирования деятельности некоммерческих организаций более, чем на 50% состоит из средств, полученных данными организациями за счет грантов.

В соответствии с требованиями учредителей к организации деятельности автономных некоммерческих организаций особенностями функционирования данных структур являются следующие отличительные черты (таблица 1).

Таблица 1 – Организационные условия управления в автономных некоммерческих организациях [1]

| Параметры | Цели деятельности | Структура управления |
|--|--------------------------------|--|
| 1. Отсутствие членства ввиду того, что право собственности принадлежит не всему обществу, а только отдельным участникам | Здравоохранение Культура | Собрание учредителей |
| 2. Право на учреждение, как для юридических лиц, так и для физических лиц. | Наука Право | Единоличный руководитель, назначение которого осуществляется учредителем |
| 3. АНО не отвечает по обязательствам учредителей, а учредители не несут ответственность за обязательства автономной некоммерческой организации | Физическая культура и спорт | Директор или Председатель Совета директоров |

Контроль и мониторинг результатов экономической деятельности субъектов права, имеющих взаимосвязь с бюджетополучателями - АНО позволит повысить объем взимаемых налоговых платежей в государственную финансовую систему.

Качество выполнения автономными некоммерческими организациями своих социальных и общественных задач обуславливается достижением анализируемых компаний следующих объективных факторов, влияющих на рейтинговую позицию НКО [12]. Сравнительная оценка организационно-правовых форм и форм собственности позволила выявить следующие противоречия и закономерности в функционирования автономных некоммерческих организаций (таблица 2).

Таблица 2 – Сравнение различных форм деятельности некоммерческих организаций [14]

| Организационно-правовой характер | Автономная некоммерческая организация | Ассоциация | Фонд |
|---|--|--|--|
| Цель | Оказание услуг в общественных интересах | Защита интересов участников НКО | Благотворительность |
| Доходы | Гранты, плата за услуги, пожертвования | Членские взносы, пожертвования | Целевые капиталы, пожертвования |
| Имущество | Становится собственностью АНО и не подлежит возврату | Деление объектов имущества между членами | Используется на цели обеспечения уставной деятельности и списывается на счета расходов |
| Господдержка | Гранты Субсидии Социальные заказы | Ограничена целями | Гранты |

По цели деятельности АНО отличаются от фондов и ассоциацией, которые функционируют в аналогичной правовой форме – некоммерческие предприятия, тем, что оказание услуг обеспечивает удовлетворение общественных интересов.

По объему доходов автономная некоммерческая организация аккумулирует следующие виды целевых поступлений из бюджетной системы РФ: гранты и пожертвования, услуги, в то время как в фондах и ассоциациях – членские взносы, пожертвования и целевые капиталы.

Муниципальные образования, субъекты Российской Федерации и РФ, являясь публичными субъектами гражданского права, не имеют право быть учредителями автономных некоммерческих организаций [5].

Рассмотрим виды эффективности, оцениваемые применительно к условиям и достижениям деятельности автономных некоммерческих организаций (табл. 3).

Таблица 3 – Классификация видов эффективности в АНО, Ассоциациях и фондах
*

| Параметры | Автономная некоммерческая организация |
|------------------|---|
| Общественная | Объем средств, инвестированных в экологические проекты. Доля дохода от улучшения деятельности благополучателей, использующих услуги АНО |
| Экономическая | Индекс соотношения объема поступлений от оказания услуг и расходов на обслуживание имущества, принадлежащего АНО на правах собственности. Доля денежных поступлений в структуре балансовой стоимости активов |
| Коммерческая | Окупаемость частных инвестиций в коммерческие проекты АНО. Чистый приведенный доход. Внутренняя норма рентабельности инвестиций |
| Бюджетная | Доля грантов, привлеченных в качестве господдержки в структуре капитала. Коэффициент соотношения субсидий и суммы капитала АНО. Удельный вес средств, привлеченных в АНО по социальному заказу в структуре капитала |

*Источник: составлено по данным: [13]

Рассмотрим важнейшие формы бюджетирования, используемые в практике деятельности некоммерческих организаций (рис.1).



Рисунок 1 – Элементы бюджетирования при финансировании АНО [10]

В связи с отсутствием универсального инструментария оценки эффективности функционирования АНО, целесообразно выстроить модель их диагностика по определенным правилам, среди которых выделяется индексный метод оценки. Значительный практический интерес вызывает индекс общественности, рассчитываемый как частное от деления доходов АНО от оказания общественных благ на доходы от выпуска частных благ. Среди ключевых направлений деятельности автономных некоммерческих организаций преобладают: защита трудовых прав и интересов членов профсоюзов (13,4%); развитие спорта и пропаганда здорового образа жизни (13,1%); предоставление образовательных услуг (12,7%). По результатам мониторинга деятельности автономных некоммерческих организаций в 2025 году индексы показателей эффективности в рейтинговой модели распределились следующим образом (рис. 2).



Рисунок 2 – ТОП-10 показателей эффективности АНО с наибольшими диспропорциями в 2025 году [12]

В число официальных доходов АНО входит сумма денежных средств и стоимостная оценка имущества, безвозмездно переданных в некоммерческий сегмент от хозяйственных обществ, за исключением случаев использования целевого капитала [11].

Реалии таковы, что несмотря на положительные тренды развития АНО в период 2020–2025 гг., существуют нерешенными проблемы, связанные с учётом и контролем средств и имущества, поступающих в распоряжение руководителей организаций некоммерческого сектора России. Об этом свидетельствуют данные заключений Счётной Палаты Российской Федерации, из которых следует о том, что допущенные АНО правонарушения приводят к значительным потерям бюджетных средств, снижая уровень бюджетной эффективности. Наиболее распространёнными ошибками и нарушениями в учёте автономных некоммерческих организаций являются: отсутствие учётной политики организации с вероятностью 14%; непредставление в налоговые органы и статистические органы контроля данных о начисленных и подлежащих взиманию обязательных платежей АНО; полное отсутствие ведения управленческого учёта у 252 автономных некоммерческих организаций, что указывает на наличие 2% компаний с нарушением методологии контроля и

реvisions [13]. Констатация фактов о выявленных Сетной Палатой РФ нарушениях формирования потоков бюджетных средств в системе учёта бюджетополучателей свидетельствует о необходимости усиления аудита и контроля в рамках проектного управления бюджетными расходами на цели поддержки автономных некоммерческих организаций.

Таким образом, объем государственной поддержки автономных некоммерческих организаций является достаточным для удовлетворения потребностей текущего бюджета их хозяйственной деятельности. Однако, для целей расширения границ социального развития и организации проектной деятельности целесообразно совершенствовать механизмы предоставления грантовой поддержки. Наряду с бюджетным субсидированием, прямыми дотациями и внешними инвестициями, позволяющими решать задачи реализации государственных программ и национальных проектов, инновационные решения и грантосоискательство по новым социальным проектам позволит интегрировать процессы освоения АНО социального сектора в масштабы программных задач инфраструктурного развития экономики России.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/c7d4313ea76843ee327f699ed692067c62c65d72/?ysclid=mlkzwrn0x4753932125 (дата обращения: 13.02.2026).
2. Балашов А. И. Управление инновациями на рынке социальных услуг: Монография. – СПб.: Изд-во СПбГИПСР, 2021. – 131 с.
3. Васюнина М.Л. К вопросу о бюджетных субсидиях научно-технологической направленности // Финансы. – 2025 № 9. – С. 11–18.
4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? // Аграрное и земельное право. 2020. – № 10 (190). – С. 54–57.
5. Ефимова О.В. Некоторые правовые особенности некоммерческой автономной организации // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2023. – № 3 (70). – С. 61–65.
6. Журухин Г.И., Мокронос А.Г., Илларионов И.В. Справедливые нормативы стоимости социальных услуг // Journal of New Economy. – 2023. – Т. 24. – № 2. – С. 104–125.

7. Золотарева А., Киреева А. Анализ механизмов государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2018. – С. 84.
8. Климанов В.В., Тимушев Е.Н. Приоритетные расходы федерального бюджета // Финансы. – 2025. – № 10. – С. 24–31.
9. Макеева О.С., Штефан М.А. Источники финансирования деятельности некоммерческих организаций: понятие, классификация, особенности формирования и использования // Международный бухгалтерский учет. – 2014. – № 35 (329).
10. Солтанова А.Д. Роль бюджета в финансовом обеспечении некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм // Тенденции развития науки и образования. – 2025. – № 122-2. – С. 175–179.
11. Artamonova A. S. (2021). Financial resources management and assessment of the non-profit sector's social efficiency. Journal of New Economy, vol. 22, no. 4, pp. 97–115.
12. Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО – 2025». VI выпуск рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора. Результаты специального проекта Общественной палаты Российской Федерации в партнёрстве с рейтинговым агентством «РАЭКС-Аналитика». – Москва 2025. – 102 с.
13. ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий / Единый реестр проверок» [Электронный ресурс]. – URL: <https://proverki.gov.ru/portal> (дата обращения: 13.03.2026)
14. Что такое автономная некоммерческая организация (АНО) [Электронный ресурс]. – URL: <https://kurs.alfabank.ru/articles/chto-takoe-avtonomnaya-nekommercheskaya-organizaciya-ano?ysclid=ml10ukstb8653373327> (дата обращения: 13.02.2026)

List of references

1. Federal Law No. 7-FZ dated January 12, 1996 (as amended on December 28, 2025) «On Non-Profit Organizations» URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/c7d4313ea76843ee327f699ed692067c62c65d72/?ysclid=mlkzwrn0x4753932125 (accessed: 02/13/2026)
2. Balashov A. I. Innovation management in the social services market: Monograph. – St. Petersburg: Publishing House of the St. Petersburg State University of Economics, 2021. - 131 p.
3. Vasyunina M.L. On the issue of budget subsidies of scientific and technological orientation // Finance. 2025 No. 9, pp. 11-18.

4. Goncharov V.V., Poyarkov S.Yu., Moroz E.F., Vostrikov K.V., Khasaeva A.I., Papba L.A. Autonomous Non-Profit Organizations in Russia: Objects or Subjects of Public Control? // Agrarian and Land Law. 2020. No. 10 (190). Pp. 54-57.
5. Efimova O.V. Some Legal Features of a Non-Profit Autonomous Organization // Scientific Works of the Russian Academy of Advocacy and Notary. 2023. No. 3 (70). Pp. 61-65.
6. Zhurukhin G.I., Mokronosov A.G., Illarionov I.V. Fair standards of the cost of social services // Journal of New Economy. 2023 V. 24. No. 2 Pp. 104 - 125.
7. Zolotareva A., Kireeva A. Analysis of the Mechanisms of State Support for Non-Governmental Non-Profit Organizations – Moscow: Gaidar Institute Publishing House, 2018. – p. 84.
8. Klimanov V.V., Timushev E.N. Priority Expenditures of the Federal Budget // Finance. 2025 No. 10. pp. 24-31.
9. Makeeva O.S., Stefan M.A. Sources of Financing for Non-Profit Organizations: Concept, Classification, and Features of Formation and Use // International Accounting. 2014. No. 35 (329).
10. Soltanova A.D. The Role of the Budget in the Financial Support of Non-Profit Organizations of Various Legal Forms // Trends in the Development of Science and Education. 2025. No. 122-2. Pp. 175-179.
11. Artamonova A. S. (2021). Financial Resources Management and Assessment of the Non-Profit Sector's Social Efficiency. Journal of New Economy, vol. 22, no. 4, pp. 97–115.
12. Regional rating of the third sector “Region-NGO – 2025”. VI issue of the rating of the constituent entities of the Russian Federation by the level and quality of development of the non-profit sector. Results of a special project of the Public Chamber of the Russian Federation in partnership with the rating agency RAEX-Analytics. Moscow 2025. 102 p.
13. FGIS "Unified Register of Control (Supervisory) Measures / Unified Register of Inspections" URL. <https://proverki.gov.ru/portal> (date of access: 13.03.2026)
14. What is an Autonomous Non-Profit Organization (ANO) URL. <https://kurs.alfabank.ru/articles/chto-takoe-avtonomnaya-nekommercheskaya-organizaciya-ano?ysclid=mll0ukstb8653373327> (accessed on 13.02.2026)